

การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี:  
กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

**Budget Administration of Provincial Administrative Organization According to  
good governance practices: Case study of Suphan Buri Provincial Administrative  
Organization**

ชาติชัย สาลีผล

Email: Peerapol\_teacher@hotmail.com hanpichai@hotmail.com

**ABSTRACT**

This research. To study the budgetary management and budget management approach of the Suphan Buri Provincial Administrative Organization under the principles of good governance. Is a qualitative research Use interview and subgroup discussion as tools. The quality of the tool was checked by 5 experts and the results were checked by triangular inspection. Key informants were interviewed by 16 interviewees. Twenty participants were involved in monitoring and performing the budget management function in Suphanburi province. And academics.

The results of the research showed that (1) Suphan Buri Provincial Administrative Organization Awarded outstanding local government organization. The anti-corruption year 2015, according to the announcement of the Office of the National Counter Corruption Commission. Which is considered in 5 dimensions. (2) The administration of good government should use the moral to help each other. The solution is to comply with the rules and regulations of the government. 3) Budget Management Guidelines Input, budgeting, process, output and outcomes. Good governance. The budgetary management of the Suphan Buri Provincial Administrative Organization is the satisfaction of the stakeholders. And the worker

**Keywords:** Budget Management / Suphan Buri Provincial Administrative Organization / Good Governance

## บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้ เพื่อศึกษาการบริหารงบประมาณและแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้แบบสัมภาษณ์และการสนทนากลุ่มย่อยเป็นเครื่องมือ โดยมีการตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือโดยผู้เชี่ยวชาญ 5 ท่าน และมีการตรวจสอบผลที่ได้โดยการตรวจสอบแบบสามเส้า ผู้ให้ข้อมูลสำคัญโดยการสัมภาษณ์ จำนวน 16 คน ผู้ร่วมสนทนากลุ่มจำนวน 20 คน เป็นบุคคลที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบและปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารงบประมาณจังหวัดสุพรรณบุรี และนักวิชาการ

ผลการวิจัยพบว่า (1) การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ด้านการป้องกันการทุจริต ประจำปี 2558 ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งมีการพิจารณาใน 5 มิติ (2) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีควรใช้หลักคุณธรรมในการที่จะมาช่วยกันดู ช่วยกันแก้ไขคือต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ของราชการเป็นหลัก 3) แนวทางการบริหารงบประมาณ โดยดูจากบริบท (Context) ปัจจัยนำเข้า (Input) การจัดทำงบประมาณ กระบวนการ (Process) ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีคือความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียคือประชาชน และผู้ปฏิบัติงาน

**คำสำคัญ:** การบริหารงบประมาณ/องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี/การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

## บทนำ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของรัฐ การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่ดูแล โดยจะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ผู้บริหารจึงต้องยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นหลักในการบริหารองค์กร มีหน่วยงานของรัฐหลายแห่งได้จัดประกวดในด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมไปถึงจนถึงผู้บริหารท้องถิ่นได้รับรางวัลเป็นประจำทุกปี และเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน

มาก อย่างไรก็ตาม การทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยถือว่าเป็นภาระของภาครัฐที่ต้องแก้ปัญหาที่นับวันจะมีมากขึ้นเรื่อยๆ

สำหรับสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทย มีผลการประเมินขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติพบว่า พ.ศ. 2558 ประเทศไทยได้คะแนนดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index:CPI) เพียงร้อยละ 38 อยู่อันดับที่ 76 จากทั้งหมด 168 ประเทศทั่วโลก คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาไว้ในร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 โดยปรับปรุงกระบวนการงบประมาณและสร้างกลไกติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ มีกลไกและช่องทางให้ประชาชนและภาคเอกชนเข้าถึงข้อมูล สามารถตรวจสอบกระบวนการดำเนินงาน งบประมาณ และการคลังของภาครัฐได้อย่างโปร่งใส การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง ผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ: 2559) ซึ่งเป็นความพยายามของรัฐที่จะแก้ปัญหาในเรื่องดังกล่าวตั้งแต่ระดับบนจนถึงระดับท้องถิ่น

การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2546 บัญญัติว่า การปฏิบัติงานต้องเป็นไปตามประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนั้นผู้บริหาร จึงต้องยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นหลักในการบริหารองค์กร ซึ่งการปกครองรัฐให้ความเสมอภาคให้บริการ โดยยึดประโยชน์สุขแห่งมหาชนเป็นแนวทางที่ถูกต้องการให้การอภิบาลบำบัดทุกข์บำรุงสุข ยึดหลักกฎหมาย

การบริหารโดยมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ จึงเป็นวิธีการที่ดีในการใช้อำนาจ นอกจากนี้การบริหารดังกล่าวก็ต้องยึดหลักการมีส่วนร่วมภาคพื้นที่หรือภาคประชาชนด้วย

วิชณู เครีื่องาม ในฐานะประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกล่าวว่า หัวใจของการกระจายอำนาจ คือให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมการกำหนดทิศทาง นโยบายการพัฒนาท้องถิ่นของตน รัฐบาลได้ตระหนักถึงประเด็นนี้ และได้มีการจัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้อยละ 28.16 ของรายได้สุทธิของรัฐบาล อีกทั้งสนับสนุนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อมุ่งหวังให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก ในการจัดบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้อย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยเห็นว่าสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปีไม่น้อยกว่า 1 ใน 4 ของรายได้สุทธิของรัฐบาล และปรากฏการณ์การทุจริตยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง ดังนั้นการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจัง จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 การบริหารที่เป็นไปด้วยความโปร่งใส และต้องตรวจสอบได้ บนพื้นฐานของการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพอันเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนและเป็นการป้องกันการทุจริต

คอร์ปชั่น เป็นการนำเสนอทางออกให้กับประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะทำการวิจัยเรื่อง การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี: กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 2) เพื่อศึกษาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 3) เพื่อหาแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษาเฉพาะการบริหารงบประมาณที่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี

ขอบเขตด้านเนื้อหาเกี่ยวกับองค์ความรู้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น โดยการนำทฤษฎีระบบมาประยุกต์ใช้ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ขอบเขตผู้ให้ข้อมูลสำคัญและประชากร ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ คือ กำหนดผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัยออกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้ ขอบเขตด้านประชากร ประกอบด้วยกลุ่มผู้มีหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมาย และทางการบริหาร – กลุ่มผู้รับการตรวจสอบ ได้แก่ บุคลากรของ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น นายกองดีการบริหารส่วนจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ ผู้อำนวยการกองช่าง ผู้อำนวยการกองพัสดุ ผู้อำนวยการกองคลัง เป็นต้น

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

#### การทบทวนวรรณกรรม

#### แนวคิดทฤษฎีการบริหารงบประมาณ

โทมัส ดี ลินช์ (Thomas D. Lynch, 1979) ให้ความหมายของงบประมาณ ไว้ว่า งบประมาณเป็นแผนที่ทำขึ้นเพื่อให้โครงการต่างๆ ที่กำหนดมีการประมาณการทรัพยากรที่จะนำมาใช้ โดยเปรียบเทียบจากสิ่งที่ทำในอดีต และสิ่งจะทำในอนาคต

กระทรวงมหาดไทย (2541) งบประมาณ หมายถึง แผนงาน หรืองานสำหรับประมาณการด้านรายรับและรายจ่าย แสดงในรูปตัวเลขจำนวนเงิน การตั้งงบประมาณ คือ การแสดงแผนดำเนินงานออกเป็นตัวเลขจำนวนเงิน

ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting System: SPBBS) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบให้สำนักงานงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting System) มาเริ่มใช้กับส่วนราชการ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณคำนึงถึงผลลัพธ์ของโครงการและเกิดความคล่องตัวในการจัดการงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 สำนักงานงบประมาณได้พัฒนาระบบ

งบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณงานแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting System) เพื่อการแก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องของการจัดสรรงบประมาณภาครัฐกับยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายของรัฐบาล

### แนวคิด ทฤษฎี ระบบ (System Theory)

วัตถุประสงค์ (Objectives) เป้าหมายของผลสัมฤทธิ์ของงานที่ต้องการทั้งในระยะสั้น กลาง หรือระยะยาวผลสัมฤทธิ์ RESULTS ปัจจัยนำเข้า (Inputs) ทรัพยากรที่ใช้ในการผลิต การให้บริการ หรือการปฏิบัติงาน เช่น เงินทุน คน อาคาร เครื่องมือ วัสดุ อุปกรณ์ เทคโนโลยี ทรัพยากรสินทางปัญญา กฎ ระเบียบ และการรักษาชื่อเสียงขององค์การ เป็นต้น กิจกรรม (Processes) กระบวนการทำงาน ได้แก่ การนำปัจจัยนำเข้าทั้งหลายมาผ่านกระบวนการเพื่อทำให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ตามมาตรฐานคุณภาพที่ได้กำหนดไว้ผลผลิต (Outputs) ผลงานหรือบริการที่องค์กรนั้นจัดทำขึ้น โดยกิจกรรมที่เกิดผลงานนั้นจะอยู่ภายใต้การควบคุมขององค์การ เช่น การออกใบอนุญาตการออกหนังสือสำคัญ บัตรอนุญาตต่างๆ ข้อเสนอแนะ ผู้ป่วยที่ได้รับการรักษา หรือการทำงานให้ผู้อ่างาน ผลลัพธ์ (Outcomes) ผลกระทบที่เกิดจากผลผลิตหรือผลงานที่ได้ทำขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อผู้รับบริการอันเนื่องจากการดำเนินการ ผลสัมฤทธิ์ (Results) เป็นผลรวมของผลผลิตและผลลัพธ์

ทฤษฎีระบบ (System Theory) เป็นทฤษฎีที่ทำให้ผู้บริหาร สามารถที่จะมองเห็นภาพรวมขององค์การทั้งหมดตามหน้าที่ที่สัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อม

โดยพิจารณาองค์การในลักษณะระบบนั้นจะก่อให้เกิดการวิเคราะห์และการแก้ไขปัญหาขององค์การทั้งระบบค่าวารระบบ (System) อาจจัดได้ว่าเป็นกลุ่มของส่วนที่เกี่ยวข้องกันและมีความสัมพันธ์กันในเชิงที่จะต้องบรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกัน ดังนี้คือ (สมยศ นาวิกาน, 2544)

### การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

ธรรมาภิบาล หรือ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีนั้น เป็นหลักการที่ยอมรับกันทั่วโลกว่าเป็นหลักการพื้นฐานในการบริหารจัดการ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน พึ่งพาตนเองได้และมีความเป็นธรรม ในสังคม ซึ่งรัฐบาลไทยให้ความสำคัญ จึงได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 มี 6 หลักการ ซึ่งต่อมาได้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 นำหลักธรรมาภิบาลมากำหนดเป็นเป้าหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน 7 เป้าหมาย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2556) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นหน่วยการปกครองที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด และได้รับการกระจายอำนาจในการทำหน้าที่ดูแลประชาชนแทนรัฐ จึงนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารองค์การ เพื่อสร้างความเป็นธรรมและเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

ปรีชา วัชรภักย์ (2550) ได้กล่าวถึงธรรมาภิบาลว่าเป็นหลักที่จะทำให้ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธา และไว้วางใจเจ้าหน้าที่รัฐหรือข้าราชการ ว่าการ

บริหารราชการแผ่นดินเป็นการบริหาร เพื่อให้เกิด  
ความสำเร็จของรัฐลงไปสู่ประชาชน

### การมีส่วนร่วมของประชาชน

จอห์น สจวต มิลล์ (John Stuart Mill) ที่ว่า  
“กระบวนการมีส่วนร่วมทาง การเมืองของ  
ประชาชนเป็นรากฐานของการปกครองในระบอบ  
ประชาธิปไตย โดยทำให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณ มีความ  
เกี่ยวข้องพันกับส่วนได้เสียในการบริหาร เกิด  
ความรับผิดชอบและวางแผนสิทธิประโยชน์ที่ตนเอง  
พึงได้รับ” ที่มา: เจมส์ แอล เครย์ตัน, คู่มือการมีส่วน  
ร่วมของประชาชนในการตัดสินใจของชุมชน, แปล  
โดย วันชัย วัฒนศัพท์, พิมพ์ครั้งที่ 2 (นนทบุรี:  
สถาบันพระปกเกล้า, 2544), หน้า 1.

อเนก เหล่าธรรมทัศน์ (อ้างในสถาบัน  
พระปกเกล้า, 2544: 131-132) ได้เสนอ  
แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน  
ไว้โดยนำเสนอใจว่า เกณฑ์ที่สำคัญที่สุดของการ  
ปกครองระบอบประชาธิปไตย คือ การที่รัฐบาลคิด  
อะไร ทำอะไร โดยประชาชนมีส่วนร่วมกันแน่  
เกณฑ์ที่สำคัญที่สุดของประชาธิปไตยในความเห็น  
ของนักทฤษฎีการเมือง-สังคมตะวันตกส่วนใหญ่  
คือ การทำอะไร คิดอะไร โดยประชาชนเอง จึง  
นับเป็นเกณฑ์ที่สำคัญที่สุด กล่าวอีกอย่างหนึ่ง  
ระหว่างการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการ  
บ้านเมือง โดยตนเองสำคัญมากที่สุด สำคัญกว่าให้  
รัฐ อปท. และราชการคิดอะไรเพื่อประชาชนหรือ  
แทนประชาชน กล่าวโดยง่าย ๆ ว่าประชาธิปไตยเป็น  
ของประชาชน เพราะก่อนอื่นต้องประชาธิปไตยคิด  
อะไร ทำอะไร โดยประชาชน และต่อจากนั้นจึงมา

สนใจว่าการคิดอะไร ทำอะไร โดยประชาชนเองจะ  
เป็นไปเพื่อประโยชน์ของพวกเขาเองจริงหรือไม่ ....”

### วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่องบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีใน  
การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วน  
จังหวัดสุพรรณบุรีเป็นการวิจัยจากการศึกษาข้อมูล  
เชิงประจักษ์(Empirical Study) จากประสบการณ์  
ของผู้วิจัยซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดหลายแห่ง นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2556 จนถึง  
ปัจจุบันรวมระยะเวลา 34 ปี เศษ อาจกล่าวได้ผ่าน  
มาทั้ง 3 ยุค กล่าวคือ ยุคที่ 1 ผู้ว่าราชการจังหวัด  
ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ยุคที่ 2  
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เลือก  
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (เลือกตั้งโดย  
อ้อม) และยุคที่ 3 ในปัจจุบัน ประชาชนเป็นผู้  
เลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (เลือกตั้ง  
โดยตรง) โดยผู้วิจัยดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพ  
(Qualitative Research) เพื่อให้การวิจัยดำเนินไป  
ตามระเบียบวิธีวิจัย ตามแนวทางการวิจัยเชิง  
คุณภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการ  
วิจัยที่กำหนดไว้ ผู้วิจัยจึงได้กำหนดขั้นตอนไว้ 3  
ขั้นตอน ดังนี้

#### ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมโครงการวิจัย

ขั้นตอนนี้เป็นการดำเนินโครงการระเบียบวิธี  
วิจัยตามแนวทางการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อคนคว  
าและอธิบายเชิง ปรากฏการณ์ ในภาพรวม โดย  
การศึกษาทบทวนเอกสาร แนวคิด ทฤษฎีข้อมูล  
ที่เกี่ยวข้องของรายงานของหน่วยงานต่างๆ และงานวิจัย  
ที่เกี่ยวข้อง

**ขั้นตอนที่ 2 การดำเนินการวิจัยการสัมภาษณ์เชิงลึก**ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีโดยใช้การสุ่มแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เพื่อให้ได้ผู้ให้ข้อมูลหลัก (KeyInformants) จากนั้นทำการสนทนากลุ่ม (Focus Group) เพื่อนำมาวิเคราะห์ และแปลผลการวิเคราะห์เพื่อสร้างองค์ความรู้

**ขั้นตอนที่ 3 เป็นขั้นตอนการจัดทำ**รายงานผลเพื่อนำเสนอคณะกรรมการควบคุมคชชฎินิพนธ์ ตรวจสอบความถูกต้อง ปรับปรุงแก้ไขขอבקพรอง

#### เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

การวิจัยเชิงคุณภาพนี้ใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depthInterviews) กลุ่มตัวอย่างสำหรับการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depthinterview) จำนวน 16 คน ประกอบด้วย 3 กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ 1 ได้แก่ผู้กำหนดนโยบาย ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ประกอบด้วยกลุ่มที่ 2 ได้แก่ ผู้ปฏิบัติงาน ในส่วนจัดทำงบประมาณ อบจ.จังหวัดสุพรรณบุรี กลุ่มที่ 3 ได้แก่ตัวแทนภาคประชาชน ในจังหวัดสุพรรณบุรี ดำเนินการเก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างสัมภาษณ์ได้โดยให้ผู้ถูกแสดงความคิดเห็นอย่างเสรี ภายใต้บรรยากาศการสนทนาแลกเปลี่ยนแบบเป็นกันเองด้วยคำถามหลักที่ครอบคลุมประเด็นต่างๆตามกรอบแนวคิดและวัตถุประสงค์การวิจัย มีการ ดำเนินการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ทั้งหมด 20 คนที่มาจากภาครัฐภาคเอกชน และนักวิชาการ ซึ่งผู้ร่วมสนทนา

กลุ่มนี้จะได้มาจากการเลือกสรรตาม เกณฑ์ที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

#### ผลการวิจัย

1) การบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

พบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ด้านการป้องกันการทุจริต ประจำปี 2558 ตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ลงวันที่ 5 มีนาคม 2558 ซึ่งมีการพิจารณาใน 5 มิติ ดังนี้คือ

มิติที่ 1 การปลูกจิตสำนึกและสร้างวัฒนธรรมที่ แบ่งเป็น การสร้างให้แก่ ฝ่ายการเมือง ฝ่ายประจำ ประชาชน เด็กเยาวชน

มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต: แบ่งเป็น 3 มาตรการ ดังนี้

(1) มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เช่น การบริหารบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การคลัง และทรัพย์สิน การจัดบริการสาธารณะและการบริการประชาชน

(2) มาตรการใช้ดุลพินิจของฝ่ายบริหารเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคล

(3) มาตรการในการจัดการในกรณีได้รับ/รับแจ้ง/ตรวจสอบพบการทุจริต

มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน ประกอบด้วย การให้ความรู้ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การรับเรื่องร้องเรียน

กระบวนการรับฟังความคิดเห็น การสร้างกลไกและช่องทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติที่ 4 การส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยพัฒนาการการตรวจสอบภายใน การสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม การส่งเสริมบทบาทของสภา การส่งเสริมเครือข่าย ป้องกัน/ต่อต้าน/เฝ้าระวังการทุจริต

มติที่ 5 ความพร้อมในการเป็นต้นแบบ ประกอบด้วย บุคคล แผนพัฒนา 3ปี แผนปฏิบัติการ และงบประมาณที่แสดงถึงความยั่งยืนและต่อเนื่องในการเป็นต้นแบบ การแก้ไข ปรับปรุง ออกระเบียบ คำสั่ง ประกาศ ข้อบัญญัติที่สนับสนุนการป้องกันการทุจริต

การศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบ ศึกษาจากเอกสาร ได้แก่ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม และมาตรการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก โดยสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ประชาชน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อค้นหาคุณลักษณะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคุณลักษณะร่วม โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ความสอดคล้องและความต่อเนื่องของเนื้อหาสาระและนำข้อมูลทั้งหมดมาวิเคราะห์เพื่อหาบทสรุปตามลักษณะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบใน 5 มติ

## 2) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด

พบว่าการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์กรบริหารส่วน

จังหวัดสุพรรณบุรี คือความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้แก่ ประชาชน และผู้ปฏิบัติงาน โดยเน้นไปที่การมีส่วนร่วม ในส่วนของภาคประชาชน การมีส่วนร่วมภายใต้การบริหารภาครัฐแนวใหม่ เมื่อก่อนเรามองประชาชนเป็นลูกค้า แต่ปัจจุบันเป็นผู้มีส่วนร่วมกับเรา โดยการพยายามให้การแต่งตั้ง การตรวจสอบ เอาประชาชนมามีส่วนร่วม ให้ความรู้กับประชาชน มีขั้นตอนไหนที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาได้ ก็ควรจะเอาเข้ามา ให้ร่วมรับรู้ ร่วมรับทราบ และเป็นการช่วยประชาสัมพันธ์แผนงาน โครงการของ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดด้วย ในส่วนของผู้ปฏิบัติงาน ข้าราชการ ก็จะพยายามสื่อสารทุกสิ่งทุกอย่าง ให้ทราบ ผู้ปฏิบัติงานทุกคนก็ผิดพลาดกันได้ ดังนั้น ควรใช้หลักคุณธรรมในการที่จะมาช่วยกันดู ช่วยกันแก้ไข มันก็จะชัดเจนขึ้น เช่น งานก่อสร้าง ขั้นตอนไหนมีประชาชน หรือคนนอก มามีส่วนร่วมก็ให้คำแนะนำข้อเสีย มีการเปิดโอกาสในส่วนนี้ตลอด เพราะถึงแม้แต่ฝ่ายบริหารเอง ถ้าผิดพลาดก็โดนเหมือนกัน สิ่งไหนเราป้องกันได้หรือทำให้มันชัดเจนได้แล้วมีคนมาช่วยกัน เราก็ต้องหาทางให้ได้เป็นไปตามนั้น ช่วยกันตรวจสอบ เพื่อป้องกัน โดยมีการสำรวจความพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานของโครงการอย่างสม่ำเสมอ

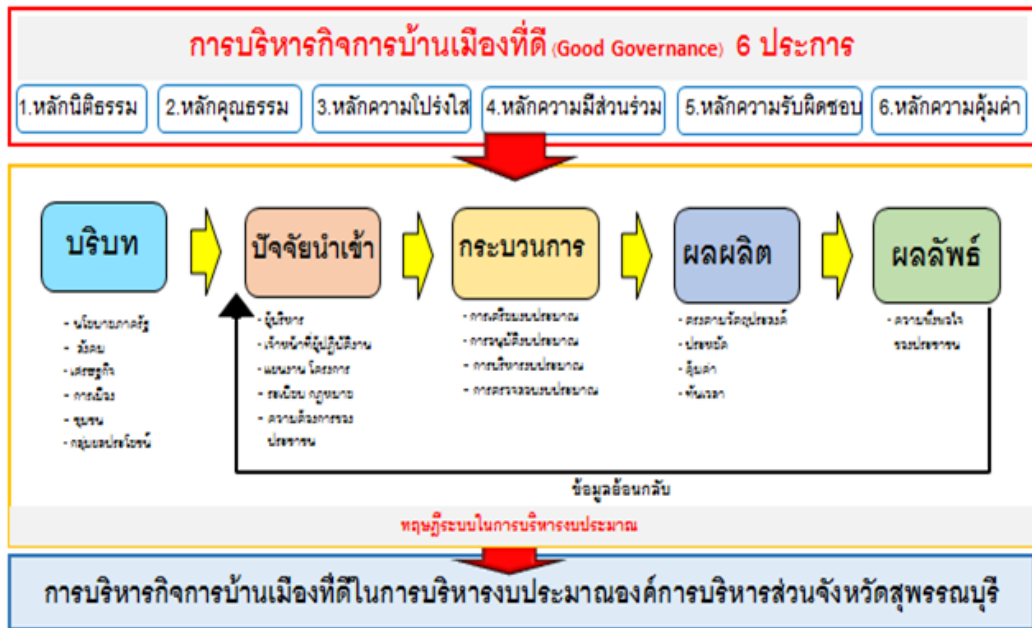
หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงบประมาณขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ยึดหลักนิติธรรม คือต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ของราชการเป็นหลัก จากนั้นพิจารณาไปที่เป้าหมายคือการตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นหลักโดย



อาศัยหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส ซึ่งใช้วิธีการส่งโครงการเข้าประกวด เพื่อให้องค์กรเหล่านั้นเข้ามาช่วยตรวจสอบ หลักความมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้ปฏิบัติงาน หลักความรับผิดชอบตามหน้าที่ ของผู้ปฏิบัติงาน เพื่อก่อให้เกิดการการบริหารจัดการที่เกิดความคุ้มค่าสูงสุด โดยคำนึงถึงการตอบสนองต่อปัญหาของประชาชน การปฏิบัติงาน เราก็พยายามตั้งเกณฑ์ เหมือนกับข้าราชการหรือลูกจ้างของคุณผิตรีระเบียบผู้อำนวยการ (ผอ.) กองต้องรับผิดชอบ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สุพรรณบุรี เรื่องระเบียบการแต่งกาย เหล่านี้สำคัญหมด ทุกอย่างจะเป็นความพยายามในการสื่อสาร ถ้าประชาชนไม่เข้ามาร่วมรับรู้ ไม่เชื่อถือ ไม่ศรัทธาเรา ไม่รู้ใจเรา สิ่งแรกที่ประชาชนดู ดูการแต่งกายก่อนเลย ว่าหน้าเชื่อถือหรือไม่ ไม่ใช่เราเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการหนดเคราเต็มไปหมด ชาวบ้านก็อาจจะพูดว่ามาเจอข้าราชการหรือใจกันแน่ อย่างนี้เราก็ต้องสร้างความเข้าใจกับชาวบ้านก่อน ก็พยายามคุยเรื่องการแต่งกาย แต่งกายยังงี้ก็ทำงานได้แต่ต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวบ้านก่อน เพราะฉะนั้นเรื่องการแต่งกายตามระเบียบก็จะเน้นในการบริหารผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน ปีนี้ใครได้ 2 ชั้น ได้ขึ้นป้าย เพื่อ 1. เชิดชูการทำความคิด

และ 2. แต่ถ้าคณะกรรมการเลือกคนไม่ดีมา ทุกคนก็จะวิจารณ์คณะกรรมการว่าไม่ยุติธรรม มันก็จะเป็นการตรวจสอบถึงความโปร่งใสได้ ตรวจสอบได้ ต้องอธิบายได้ ด้วยภาพว่า บอกยกย่อง 10 คน เป็นคนดีของ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สุพรรณบุรี แล้วอีก 300 กว่าคน มาดูว่ามันใช่หรือไม่ ถ้าใช้ก็ไม่มีเสียงสะท้อนว่าคณะกรรมการมีประสิทธิภาพ แต่ถ้ามีเสียงวิจารณ์ว่าคนนี้ทำไม่ได้ คนนี้ทำดีกว่าทำไม่ได้ ก็จะทำให้คณะกรรมการเก็บไปคิดว่ามันเกิดอะไรขึ้น พยายามทำให้มันตรงไปตรงมา การทำความดีไม่จำเป็นต้องมาเจอนายก คุณก็ทำหน้าที่ของคุณไป คุณส่งรายงานมา ทุกวันต้องส่งไลน์กลางผลการปฏิบัติหน้าที่มา ก็เหมือนทำให้คุณรู้จักเรื่องเสนอผลการประชาสัมพันธ์ของ คุณ เราก็ตรวจสอบ ได้ว่า คนไหนทำอะไร เรื่องรถยนต์ข้อมูลก็จะรายงาน เช่น วันนี้อัตคณนี้ทำงานกี่ชั่วโมง ใช้ น้ำมันไปเท่าไร ทำรายงานมาทุกวัน พอสิ้นเดือนตรวจสอบภายในก็จะเอาเลขข้อมูลไปดูว่าใช้น้ำมันถูกต้องหรือไม่ ก็มีการตรวจสอบจากตรวจสอบภายใน

3) เพื่อหาแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



ภาพที่ 1 แสดง แนวทางการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

บริบท (Context) ของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คือ สภาพแวดล้อมทางการเมือง นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจ สังคม ชุมชน และกลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง

ปัจจัยนำเข้า (Input) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ได้แก่ ระเบียบการจ้างงานงบประมาณที่เกี่ยวข้อง การตอบสนองความต้องการของประชาชน แผนการดำเนินโครงการ ผู้ปฏิบัติงาน วัตถุประสงค์ในการจัดทำงบประมาณ โดยการนำโครงการต่าง ๆ ไปจัดทำงบประมาณ

กระบวนการ (Process) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี ได้แก่ ระบบในการบริหารงบประมาณ ได้แก่ การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ราคาากลาง การจัดซื้อจัดจ้าง การคุมงานเริ่มตั้งแต่ การจัดเตรียมงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ ติดตามงบประมาณ และการตรวจสอบงบประมาณ

ผลผลิต (Output) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คือ ผลสัมฤทธิ์ ของโครงการ ในการจัดทำงบประมาณ

ผลลัพธ์ (Outcome) การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ในการบริหารงบประมาณของ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คือความพึง ผู้ปฏิบัติงาน  
พอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้แก่ ประชาชน และ

### เอกสารอ้างอิง

- การบุกดอทคอม. (2016). *สุดยอด 19 แหล่งท่องเที่ยว ภาคกลาง*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://travel.kapook.com/view20699.html>
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย. (2559). *ททท. แอกลงสถานการณ์ท่องเที่ยวครึ่งปีแรกสดใส พร้อมคาดการณ์ไตรมาส 3 เติบโตต่อเนื่อง*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.tatnewsthai.org/detail.php?newsID=4298>
- ชัยวัช ศิริบรรพพิทักษ์. (2558). *นักท่องเที่ยวกลุ่มเด็มน้ำผึ้งพระจันทร์กับการพัฒนาการท่องเที่ยวเฉพาะทางของประเทศไทย*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก [http://www.ubu.ac.th/web/files\\_up/08f2015120410012068.pdf](http://www.ubu.ac.th/web/files_up/08f2015120410012068.pdf)
- เดอะทราเวล ยูนิเวิร์ส. (2559). *แพคเกจทัวร์สวีทฮันนีมูน (3 วัน 2 คืน)*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.phuketcosmo.com/>
- ทีแอลซีไทยดอทคอม. (2557). *Honeymoon ฮันนีมูน คืออะไร*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.tlcthai.com/wedding/%E0%B9%87honeymoon>
- ผู้จัดการออนไลน์. (2556). *12 สุดยอดอาหารเพิ่มพลังให้ชีวิตคู่ชู้ชา*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.manager.co.th/Family/ViewNews.aspx?NewsID=9560000016741>
- โพสต์ พับลิชซิง. (2559). *ต่างชาติพุ่งเที่ยวไทย*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.posttoday.com/biz/aec/news/437709>
- สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย. (2559). *ททท. รุกตลาดแต่งงานและฮันนีมูน*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://nwnt.prd.go.th/centerweb/news/>
- Airports of Thailand Public Co.,Ltd. (2559). *10 โรงแรมสำหรับคู่รักฮันนีมูน*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://phuketairportthai.com/th/1552-top-hotels-for-honeymoon>
- Happywedding. (2015a). *ชวนคู่รักเปิดประสบการณ์ใหม่ กับ 5 ที่เที่ยว UNSEEN ในภาคใต้*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.happywedding.life/th/honeymoon/>
- Happywedding. (2015b). *10 สถานที่ฮันนีมูนในไทยที่หอมล้อมไปด้วยทะเล ภูเขา และแสงแดด*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://www.happywedding.life/th/honeymoon/4654/10>
- Phuketairportthai. (2015). *10 โรงแรมสำหรับคู่รักฮันนีมูน*. สืบค้นเมื่อ 29 กันยายน 2559, จาก <http://phuketairportthai.com/th/1552-top-hotels-for-honeymoon>